

# 観音寺市地方創生総合戦略 (案)

令和6年 月  
観音寺市

# 目 次

第1章 観音寺市地方創生総合戦略の策定.....	1
1 総合戦略の趣旨及び背景.....	1
2 総合戦略の位置づけ.....	1
3 観音寺市総合振興計画との関連性.....	2
4 観音寺市の関連計画.....	4
5 計画の期間と全体構成.....	5
6 計画のフォローアップ.....	5
7 効果の検証と改善について.....	5
第2章 本市の現状と課題の整理.....	6
1 現状と課題.....	6
2 目指すべき将来の方向と課題への取組.....	9
第3章 基本目標と政策分野.....	11
1 戦略と4つの基本目標.....	11
2 施策の基本的な方向と具体的な施策.....	12
基本目標 1 活力と魅力あるしごとづくり.....	12
基本目標 2 誰もがいきいきと暮らし続けられるまちづくり.....	15
基本目標 3 新たな交流を生むまちづくり.....	20
基本目標 4 持続可能なまちづくり.....	23

# 第1章 観音寺市地方創生総合戦略の策定

## 1 総合戦略の趣旨及び背景

国においては、人口急減・超高齢化の課題解決に向けて、まち・ひと・しごと創生法（平成26年法律第136号）が制定され、平成26年（2014年）12月に、人口の現状と将来展望を提示する「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」や今後の施策の方向を提示する「まち・ひと・しごと創生総合戦略」が閣議決定されました。

これにより、地方公共団体においても、国の長期ビジョン及び総合戦略を勘案して、地方公共団体における人口の現状と将来展望を示す「地方人口ビジョン」及び今後5か年の施策の方向を示す「地方版総合戦略」の策定に努めることとなり、本市においても「観音寺市人口ビジョン」と「観音寺市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を平成27年（2015年）10月に策定しました。

また、令和元年（2019年）12月には、国の長期ビジョンの改訂及び第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」が策定されたことから、本市においても令和2年（2020年）3月に、「第2期観音寺市人口ビジョン」と「第2期観音寺市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定し、人口減少抑制と地域活力向上に向けた各種施策を推進してきました。

その中で、国は、令和4年12月に第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を抜本的に改訂し、デジタル技術の活用によって地方の社会課題解決を図り「全国どこでも誰もが便利で快適に暮らせる社会」を目指す「デジタル田園都市国家構想総合戦略」を閣議決定するなど、今後は、デジタルの力も活用しながら地方創生の取組を継承・発展させていくことが重要となっています。

これに伴い、本市では、「第2期観音寺市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の見直しを行い、「観音寺市地方創生総合戦略」として策定します。

計画では、引き続き、これまでの「第2期観音寺市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の取組を継続し、デジタルの力も活用しつつ地方創生の取組を推進します。

## 2 総合戦略の位置づけ

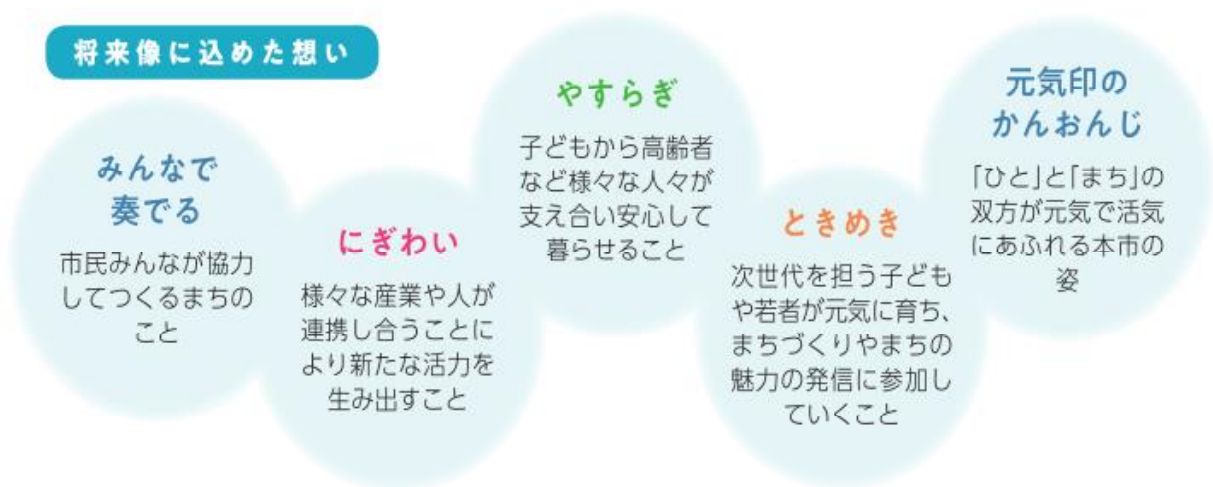
観音寺市地方創生総合戦略（以下「総合戦略」という。）は、まち・ひと・しごと創生法第10条に基づき、第2期観音寺市人口ビジョンを踏まえ、人口減少の克服と地域活力の向上に向け、国の「デジタル田園都市国家構想総合戦略」と香川県の「人生100年時代のフロンティア県・香川」実現計画」を勘案し、本市の実情に応じた令和9年度

までの基本的な目標や施策に関する基本的な方向、具体的な施策をまとめたものです。

### 3 観音寺市総合振興計画との関連性

本計画では、令和5年3月に策定した「第2次観音寺市総合振興計画後期基本計画」において目指すべき将来像とした「みんなで奏でる“にぎわい やすらぎ ときめき”の<sup>ま</sup>ち<sup>ち</sup>都市 ～ 元気印のかんおんじ ～」を、総合戦略の目指すべき将来像にも掲げます。

## みんなで奏でる“にぎわい やすらぎ ときめき”の<sup>ま</sup>ち<sup>ち</sup>都市 ～ 元気印のかんおんじ ～



※ “みんなで奏でる”という表現は、市民みんなが協力してつくるまちを表しています。

これは「観音寺」という名前そのものが“音を観るまち”であることを踏まえ、本市ならではの表現としています。また、本市の伝統文化である「ちょうさ祭り」の音や文化芸術、交流の拠点である市民会館を中心としたにぎわいの音など、まちに息づく暮らしの音を市民みんなで創り上げていく(=奏でる)ことを表しています。

※ “にぎわい”は、様々な産業や人が連携し合うことにより新たな活力を生み出すこと、“やすらぎ”は、子どもから高齢者など様々な人々が支え合い安心して暮らせること、“ときめき”は、次世代を担う子どもや若者が元気に育ち、まちづくりやまちの魅力の発信に参加していくことなどをイメージしており、それらが調和し「ひと」と「まち」の双方が元気で活気にあふれる本市の姿を“元気印のかんおんじ”として表現しています。

資料：第2次観音寺市総合振興計画後期基本計画より抜粋

また、「第2次観音寺市総合振興計画後期基本計画」において重点的に取り組むこととしている「まちづくりプロジェクト」を地方創生の取組に合わせて、より具現化させるなかで、デジタルの力も活用した地方創生を推進します。

## 【後期基本計画におけるまちづくりプロジェクト】

### 1 にぎわいプロジェクト

○～ 「しごと」をつくり、「ひと」が交流するまちへ ～

農林水産業や商工業の振興、企業誘致などにより雇用を創出するとともに市街地を整備し、人々が集い交流することで新たな活力を生み出し、"にぎわい"あるまちをつくる。

### 2 やすらぎプロジェクト

○～ 豊かな自然環境の中で、支え合い安心して暮らせるまちへ ～

豊かな自然環境に抱かれ人々が支え合い、子どもから高齢者まで、だれもが健康で安全に安心して暮らせる"やすらぎ"あるまちをつくる。

### 3 ときめきプロジェクト

○～ 生涯にわたって、市民みんなが輝き、笑顔あふれるまちへ ～

子どもたちが確かな学力と豊かな人間性を育むとともに、だれもが生涯にわたり学び、活躍することができる、"ときめき"のあるまちをつくる。



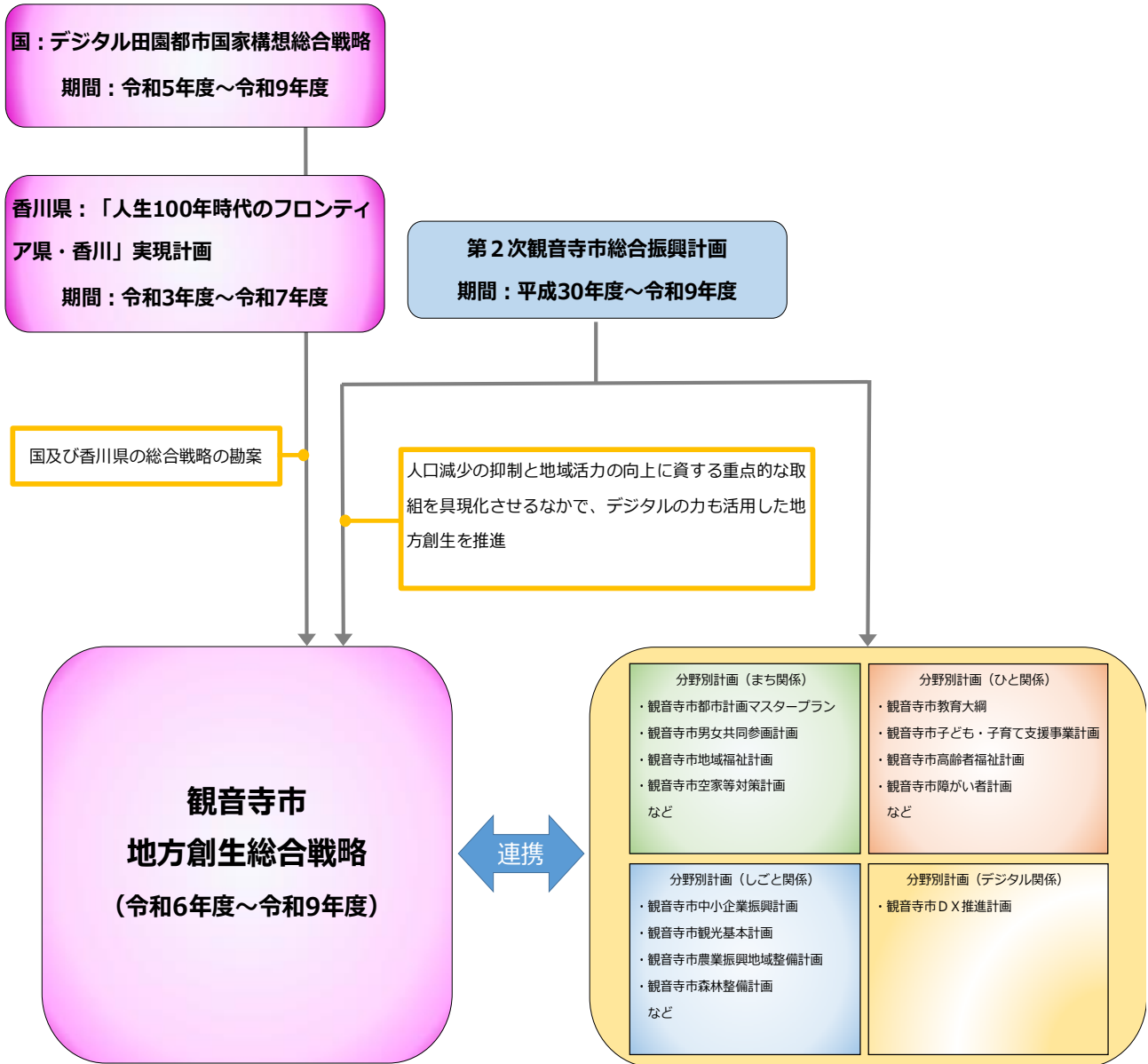
人口減少の抑制と地域活力の向上に資する重点的な取組を具現化させるなかで、デジタルの力も活用した地方創生を推進



総合戦略の基本目標や具体的な施策

## 4 観音寺市の関連計画

本市の上位計画に位置する総合振興計画及びまち・ひと・しごとに関する主だった個々の計画は以下のとおりです。



## 5 計画の期間と全体構成

本計画の期間は、令和 6（2024）年度から令和 9（2027）年度までとします。

### <全体構成>

#### （1）基本目標

政策分野ごとに設けた目標を記載するとともに、政策の推進により結果として市民にもたらされた便益（アウトカム）に関する数値目標を設定します。

#### （2）施策に関する基本的方向

基本目標の達成に向けて取り組むべき基本的な政策を、基本目標ごとに定めます。

#### （3）具体的な施策と各施策における重要業績評価指標（K P I ※<sup>1</sup>）

基本的な政策ごとに実施する具体的な施策・事業を記載するとともに、施策ごとに効果を客観的に検証できる指標（K P I）を設定します。

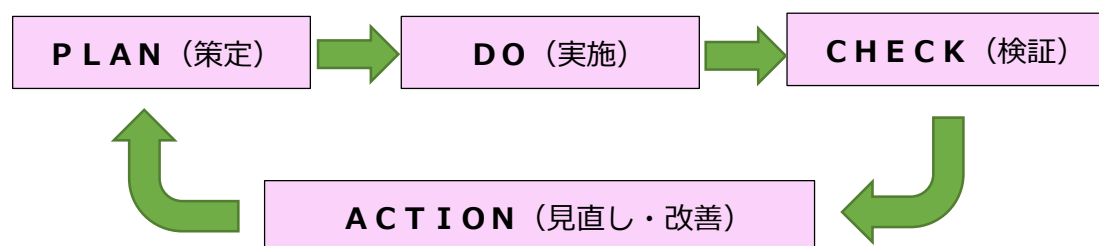
（K P I は、原則として、当該施策のアウトカムに関する指標）

## 6 計画のフォローアップ

国の「デジタル田園都市国家構想総合戦略」と香川県の「人生 100 年時代のフロンティア県・香川」実現計画」との整合を図りながら、本総合戦略の成果の客観的な検証を行い、随時、必要な施策の見直しや総合戦略の改訂を行います。

## 7 効果の検証と改善について

本計画の施策・事業の効果の検証は、外部有識者等を含む検証機関を設置し、基本目標の数値目標及び具体的な施策に係る K P I の達成度の客観的な検証を行い、P D C A サイクルによる効果的な見直し、改善を実施していきます。



※ 1 Key Performance Indicator の略。政策ごとの達成すべき成果目標。

## 第2章 本市の現状と課題の整理

### 1 現状と課題

#### (1) 現状と人口推計

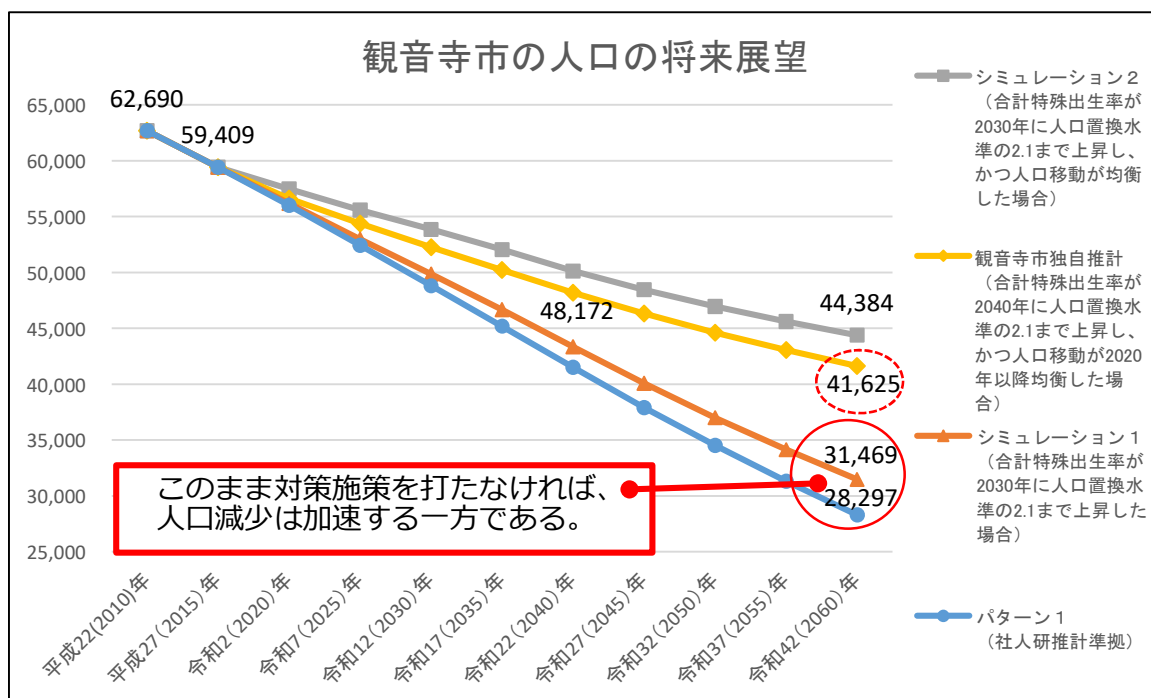
本市の人口は、昭和 60（1985）年頃から人口減少が始まり、現在も減少傾向が続いています。

年齢3区分別人口から現在の人口構造を見てみると、年少人口と生産年齢人口は減少傾向で推移し、老年人口は増加傾向となっていますが、令和 12（2030）年以降は老年人口も減少しはじめ、全国より 30 年も早く「第三段階：老年人口も減少する時期」へと入っていくことが見込まれています。

自然増減については、平成 9（1997）年以降、死亡が出生を上回る「自然減」で推移し続けています。少子化を表す指標である合計特殊出生率については、全国平均を上回っているものの、県内平均を下回っています。

社会増減についても、自然増減と同様に減少傾向での推移が続き、特に 15～19 歳、次いで 25～29 歳の年齢層で人口流出が多くなっています。

将来推計人口については、国立社会保障・人口問題研究所によると、平成 27（2015）年に 59,409 人であった人口が、令和 42（2060）年には 28,297 人まで減少する（52.4% 減）と推計されています。





## **(2) 地域コミュニティの機能低下**

人口減少の進行によって、地域コミュニティの機能低下が考えられます。町内会や自治会といった住民組織の担い手が不足し共助<sup>※2</sup>機能が低下するほか、さらに進むとコミュニティの維持・存続が困難となるおそれがあります。また、地域住民によって構成される消防団の団員数が減少することにより、地域の防災力を低下させるおそれがあり、自主防災組織にも影響することになります。

## **(3) 学校数の減少・学校の統廃合**

児童・生徒数の減少が進むことで、学級数の減少、クラスの少人数化が予想され、さらなる学校の統廃合も考えられます。こうした若年層の減少により、地域の歴史や伝統文化の継承が困難となり、地域の祭りなどの伝統行事が継続できなくなるおそれがあります。

## **(4) 生活関連サービス（小売・飲食・娯楽・医療機関）の縮小**

社会生活サービスの縮小が考えられます。市民が日常生活を送るために必要な各種サービスは、一定の人口規模のうえに成り立ち、必要とされる人口規模はサービスの種類により様々ではありますが、人口減少が進むと地域からのサービス産業の撤退が進み、生活に必要な商品やサービスを入手することが困難になるなど、日々の生活が不便になるおそれがあります。

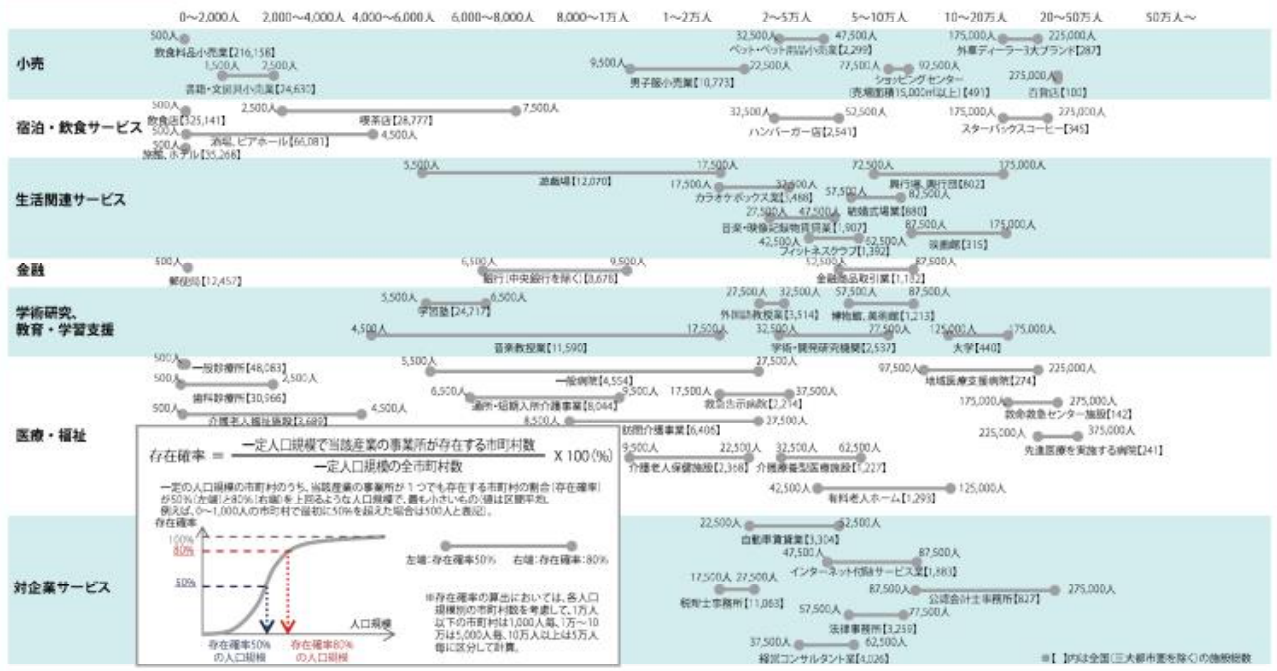
特に、サービス業等の第3次産業は、本市の雇用の58.7%（平成27年国勢調査）を占めていることから、こうしたサービス産業の撤退は地域の雇用機会の減少や買い物弱者の増加へとつながり、さらなる人口減少を招きかねないといったことが考えられます。

例えば、一般病院が80%以上の存在確率で立地するためには、27,500人以上の人口規模が必要（50%以上の存在確率で立地するためには5,500人以上の規模が必要）となります。

---

※2 近隣で互いに助け合うことをいい、自らを守る「自助」、国や自治体が手を貸す「公助」との比較で用いられる。

図表 1-2-3 人口規模とサービス施設の立地（三大都市圏を除く）



（注）三大都市圏：埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、岐阜県、愛知県、三重県、京都府、大阪府、奈良県、兵庫県  
資料）国土交通省

### （5）税収減による行政サービス水準の低下

人口減少とそれに伴う経済・産業活動の縮小によって、市税等の収入が減少する一方で、高齢化の進行による社会保障費の増加が見込まれ、市の財政はますます厳しさを増していくことが予想されます。こうした状況が続いた場合、それまで受けられていた行政サービスが廃止又は有料化されるといった場合が生じることも考えられ、結果として生活利便性の低下が予想されます。

それに加えて、こうした厳しい財政状況の中で高度経済成長期に建設された公共施設（建築物）や道路・橋・上下水道といったインフラの老朽化問題への対応も必要となっています。

### （6）地域公共交通の撤退・縮小

地域公共交通については、人口減少による児童・生徒や生産年齢人口の減少とともに、通勤通学者が減少し、鉄道やのりあいバスにおいて、運行回数の減少や路線の縮小が予想されます。また、高齢化の進行に伴い、自家用車の運転が困難な高齢者等の移動手段として、のりあいバス等の重要性が増大していくため、地域公共交通の衰退が地域の生活に与える影響は従前より大きいものとなっていくと予想されます。

（2）～（6）の内容については、下記より転載：

国土交通白書 2015 第1章 第2節 人口減少が地方のまち・生活に与える影響  
<http://www.mlit.go.jp/hakusyo/mlit/h26/hakusho/h27/index.html>

## 2 目指すべき将来の方向と課題への取組

人口動態分析の結果、本市においては自然増減よりも社会増減のほうが人口に与える影響度は高くなり、**若年層の人口流出の抑制（特に15～49歳の女性）、転入増加施策**に取り組むことが、特に重要であると考えられます。

加えて、人口構造のさらなる高齢化を抑制するためにも、若年層の人口流出の抑制、転入増加施策だけではなく、出生率の上昇の施策など、自然増へ向けた施策に取り組むことも重要です。

人口流出が多い15～19歳、25～29歳の年齢層について、流出を抑制するために転出を最低限に抑えることはもちろん、離職を転機にUターンする人やUJIターン<sup>※3</sup>の意向がある大学生などに対するきめ細やかな情報提供や移住相談を行うとともに、地域の雇用創出や生活環境の整備など、住みやすく魅力のある地域づくりを推進する必要があります。

これらの現状と課題を踏まえて、人口減少に歯止めをかけバランスのとれた人口構造の確立を目指すとともに、人口減少と地域経済縮小に対応した地域社会を構築するために、国の「デジタル田園都市国家構想総合戦略」と香川県の「人生100年時代のフロンティア県・香川」実現計画」を勘案し、従来の第2期観音寺市まち・ひと・しごと創生総合戦略で定めた4つの基本目標と具体的な施策を、デジタルの力も活用しながら推進していきます。

観音寺市地方創生総合戦略では、下記の視点で施策を実行していきます。

- ①地域産業の活性化が重要であり、地域の強みを活かした新たな活力と付加価値を生み出す成長産業の育成・集積に積極的に取り組み、本市の魅力を高めます。
- ②人口減少社会に適応するため、自然や文化など、地域資源を活かした観光・交流の拡大、安心して暮らせる環境整備や交通網、生活インフラの適正化と維持を図ります。
- ③AI<sup>※4</sup>、IoT<sup>※5</sup>等のデジタル技術の活用により、様々な分野におけるデジタル・トランスフォーメーション（DX）を推進し、市民サービスの向上を図るとともに魅力あるまちづくりに取り組みます。
- ④SDGs<sup>※6</sup>（持続可能な開発目標）の視点を取り入れ、その理念である「誰一人取り残

---

※3 大都市圏の居住者が地方に移住する動きの総称のこと。Uターンは出身地に戻る形態、Jターンは出身地の近くの地方都市に移住する形態、Iターンは出身地以外の地方へ移住する形態を指す。

※4 Artificial Intelligence の略。人間の認識能力などをコンピュータで可能にする技術、人工知能。

※5 Internet of things の略。身の周りの様々なものがインターネットにつながる仕組のこと。

※6 Sustainable Development Goals の略。2015年の国連サミットで採択されたもので、社会が抱える問題を解決し、世界全体で2030年を目指して明るい未来を作るための17のゴールと169のターゲットで構成される。

されない社会の実現」を踏まえ、SDGsを原動力として地方創生を推進します。

⑤移住した「定住人口」でもなく、観光に来た「交流人口」でもない、地域や地域の人々と多様に関わる人々のことを指す「関係人口」を地方創生の原動力として活用します。

⑥住民やNPO<sup>※7</sup>、企業などの民間と連携し、地方創生を推進します。

---

※7 非営利での社会貢献活動や慈善活動を行う市民団体のこと。

## 第3章 基本目標と政策分野

### 1 戦略と4つの基本目標

従来の第2期観音寺市まち・ひと・しごと創生総合戦略を踏まえ、雇用の場を確保し、人口の自然減・社会減を抑制するための「人口減少抑制戦略」、人口減少に対応し、持続可能なまちを目指す「人口減少社会適応戦略」の2つの戦略と基本計画を進めるなかで、デジタルの力も活用した地方創生を推進します。

戦略	総合戦略の基本目標
人口減少抑制戦略	1 活力と魅力あるしごとづくり
	2 誰もがいきいきと暮らし続けられるまちづくり
人口減少社会適応戦略	3 新たな交流を生むまちづくり
	4 持続可能なまちづくり

## 2 施策の基本的な方向と具体的な施策

### 基本目標 1 活力と魅力あるしごとづくり

市外に流出している人の流れ、とりわけ顕著である10・20代の若年層の流出に歯止めをかけるため、地域の強みを活かした成長産業の育成や企業誘致等により、雇用の場を確保するほか、若者が働きたいと思える就業環境をつくります。

数値目標	基準値	目標値
就業者数（非正規、外国人も含む）	27,327人（R2）	29,500人（R9）

#### 【施策の基本的な方向】

（1）産業の成長を支える人材の育成・確保（意欲的な担い手や後継者の育成・確保）
（2）起業創業支援や企業誘致の推進
（3）地域産業の競争力強化

#### 【具体的な施策と重要業績評価指標（KPI）】

（1）産業の成長を支える人材の育成・確保（意欲的な担い手や後継者の育成・確保）		
<p>地元で就職を希望している高校生や大学生、UJIターン者を、地元企業と結びつけるための情報発信や就職説明会をハローワーク等と連携して行い、将来の本市を支える人材を確保します。</p> <p>農業では、市内の若者の新規就農の促進や、県外からの新規就農者の確保・育成に向け、相談窓口のワンストップ化やPR活動の強化、就農から定着までの一貫したサポートなどを行い、力強い担い手としての育成を図ります。</p> <p>林業・水産業においては、香川県と連携し就業相談から就業開始・定着までの支援を行い、担い手の確保・育成に取り組みます。また、林業では、森林経営管理計画等を策定し、森林整備を進めます。</p>		
KPI	基準値	目標値
就職説明会の来場者数	72人（R4）	150人（R9）
認定新規就農者数	28人（R4）	30人（R9）
森林整備面積	0ha（R4）	1.5ha（R9）（累計）

## (2) 起業創業支援や企業誘致の推進

優良な企業等の立地促進を図るため、四国のほぼ中央に位置する本市の立地優位性、災害が少ないことをPRするとともに、スマートICの整備によるアクセス性の向上や、企業ニーズに応じた立地候補地の紹介など、立地企業の負担軽減を図ることにより受入体制の充実に努めます。

また、市内企業の流出を防止し、市外からの企業等の誘致を促進するため、新たな産業用地の確保や活用方法について検討し、雇用の拡大を図ります。

また、観音寺商工会議所や観音寺市大豊商工会、地元金融機関等と連携して起業創業希望者に対する支援制度などの充実に努めます。

さらに、民間と連携し、空き家、商店街等のまちの中心部にサテライトオフィス<sup>※8</sup>の誘致を図り、リモートワーク<sup>※9</sup>等の多様な働き方を推進します。

K P I	基準値	目標値
利子補給制度の利用事業所数	72 事業所 (R4)	150 事業所 (R9)
企業等誘致数	1 件 (R4)	5 件 (R5～R9 累計)
製造品出荷額等 <sup>※10</sup> (製造業全体)	197,139 百万円 (R4)	206,000 百万円 (R9)
創業者支援制度の利用者数 (累計)	29 人 (R30～R4)	46 人 (R9)

※8 従業員または団体の活動の本拠地から離れた所に設置されたオフィスのこと。

※9 従業員が所属している会社に出社せず、自宅やコワーキングスペースなど、自由な場所で仕事をする働き方のこと。

※10 地域経済分析システム (RESAS) より取得。

<https://resas.go.jp/municipalitymanufacture/#/graph/37/37205/0.0/2020/E/-/2/9.449836461856112/34.1285301/133.6620338/>

産業構造マップ → 製造業 → 製造品出荷額等 → 香川県観音寺市 → 製造業

基準値、目標値は公表年度を採用。調査年度は基準値R2、目標値R7。

### (3) 地域産業の競争力強化

地域ブランド<sup>※11</sup>の推進をはじめ地域産業と製品のイメージを高めることにより、経営資源の獲得を目指すとともに、PR活動などをおして、中小企業の交流と連携を促進することにより、付加価値の高いビジネスチャンスの創出を図ります。

食料品製造業の人手不足と出荷額の伸び悩みを解消し、仕事づくりを核として地域経済の活力とまちの賑わいを再生します。

また、本市独自のデジタル通貨事業に取り組むなど、デジタルの活用を通じて地元事業者の地域経済における活躍の機会を広げ地域経済の循環を促進するとともに、新たな道の駅の整備等による商業空間のにぎわいづくりや販売力の強化に取り組みます。

K P I	基準値	目標値
製造品出荷額等 <sup>※12</sup> （食料品製造業）	37,650 百万円（R4）	43,000 百万円（R9）
「観音寺ブランド」認証の産品数 （累計）	25 件（R4）	35 件（R9）
電子地域通貨（銭形Kマネー）の決済額	0 円（R4）	500,000 千円（R9）

※11 地域の特徴を活かした商品、サービスの開発や高付加価値化と、地域そのもののイメージ（景観、自然、歴史、風土、文化、素材など）を結びつけながら、地域全体で取り組むことにより、他地域との差別化された価値を生み出し、その価値が広く認知され求められるようになること。

※12 地域経済分析システム（R E S A S）より取得。

<https://resas.go.jp/municipalitymanufacture/#/graph/37/37205/2017/E//2/9.989631026616454/34.332547265/134.11855365/>

産業構造マップ → 製造業 → 製造品出荷額等 → 香川県観音寺市 → 製造業 → 食料品製造業

基準値、目標値は公表年度を採用。調査年度は基準値 R2、目標値 R7。



## 基本目標 2 誰もがいきいきと暮らし続けられるまちづくり

結婚、妊娠、出産、子育ての各段階に応じてた支援を充実させ、安心して子どもを  
み育てられる環境づくりを進めます。また、本市の未来を担う子どもたちの教育を推進  
していくために地域ぐるみで取り組みます。

女性、高齢者、障がい者、外国人など誰もが居場所と役割を持ち活躍できる地域社会  
を実現します。

家庭や地域、職場など、あらゆる場面で女性がいきいきと活躍できるまちづくりを推  
進します。

数値目標	基準値	目標値
合計特殊出生率 <sup>※13</sup>	1.69 (H25~29)	1.70 (H30~R4)
子育てしやすいまちだと思ふ人の割合	H31.3月実施 子育てアンケート 42.7%	60.0% (R6) (R6実施予定)

### 【施策の基本的な方向】

(1) 子どもの成長を支える
(2) 子育て支援・共同子育て推進
(3) 誰もが活躍できるまち
(4) 女性が働きやすい職場環境の整備
(5) 結婚を希望する男女を応援する環境づくりの推進

※13 15~49歳までの女性の年齢別出生率を合計したもの。一人の女性がその年齢別出生率で一生の間に生むとしたときの子どもの数に相当する。

## 【具体的な施策と重要業績評価指標（KPI）】

### （１）子どもの成長を支える

18歳以下の子どもたちに各教科や総合的な学習・探究の時間等において、本市の自然や文化、歴史、産業などを学ぶことにより、愛郷心を育み、様々な年齢の人と触れ合う環境を創ります。

また、地域やまちづくり団体と連携してシティプロモーション<sup>※14</sup>などに取り組むことで、愛郷心を育み、地元で住み続けたい、帰りたいと思う心を培います。

また、本市の自然豊かな田舎の暮らしと都会の暮らしの違いを感じてもらい、本市の良さを伝えます。

さらに、子どもたちの基礎学力を向上させるとともに、各小中学校に学校運営協議会<sup>※15</sup>及び地域学校協働本部<sup>※16</sup>の設置を進め、地域とともに特色ある教育を推進します。

学校教育における、1人1台端末などのICT環境の整備を進めるなど、教育のデジタル化を図り、学習体制や学習機会の充実に努めます。

KPI	基準値	目標値
授業でPC・タブレットなどのICT機器をほぼ毎日利用した児童の割合（小学校）	40%（R4）	100%（R9）
授業でPC・タブレットなどのICT機器をほぼ毎日利用した生徒の割合（中学校）	40%（R4）	100%（R9）
市内小学校の地域学校協働本部設置率	60%（6/10校） （R4）	100%（10/10校） （R9）

※14 都市としてのイメージや知名度を高めることにより、人や企業に「住んでみたい」、「ビジネスをしたい」と思われ、ひいては都市の活性化が図られることを目指し、地域が持つ様々な魅力（観光資源、文化、都市基盤など）を地域内外に、効果的かつ戦略的に発信しようとするための方策のこと。

※15 学校と保護者や地域住民がともに知恵を出し合い、学校運営に意見を反映させることで、一緒に協働しながら子どもたちの豊かな成長を支える「地域とともにある学校」づくりを進める仕組み（地域住民・保護者・対象学校の運営に資する活動を行う者等で組織）

※16 地域と学校が連携・協働して、地域全体で未来を担う子どもたちの成長を支えていく活動（協働活動・放課後等の学習活動・体験活動等）を行う組織

## (2) 子育て支援・共同子育て推進

子育てに対する不安を解消するため、乳児家庭の全戸訪問事業をはじめとし、子どもの成長に応じた悩みに細かく対応できる相談支援体制の充実を図り、妊娠期から切れ目のない支援を行うことで子どもを安心して産み、育てることができる環境づくりを行います。

また、保育所待機児童の解消を目指すとともに、様々な保育ニーズに対応した子育て支援サービスの提供に努めます。

令和元年10月1日から幼児教育・保育の無償化が始まりましたが、本市でこれまで他市に先駆け取り組んだ「就学前同時通園第2子と第3子以降の保育料無料」など本市独自の制度を継続するほか、育児用品を購入できる「子育て家族応援（電子）チケット」による助成など、デジタルの力も活用しながら子育てに伴う経済的負担の軽減を図ります。

また、子育て中の親子が相互に交流できる場と機会の拡充に努めるとともに、地域ぐるみで子育て家庭を支援するための取組を推進し、子育て関連団体などのネットワークの強化を図ります。

また、多様な働き方に対応するため、昼間保護者が家庭にいない児童（小学生）に対して、放課後に適切な遊びや生活の場を提供する「放課後児童クラブ」の拡充と、支援員のスキルの向上に努めることにより、子どもたちの健全な育成を図ります。

男性も女性も子育てをしやすくなるようにサポートします。企業に育児休暇の推進を促します。男性の家事教室、子育て教室の充実を図ります。

K P I	基準値	目標値
出生者数	343人（R4）	400人（R9）
子育て支援センターの利用人数	32,016人/年（R4）	45,000人/年（R9）

(3) 誰もが活躍できるまち		
<p>シルバー人材センター等を活用し、高齢者の働き場をつくります。高齢者には、子どもたちに伝統を伝える役割を担ってもらいます。また、フレイル<sup>※17</sup>対策を進め、健康寿命<sup>※18</sup>の延伸を図ります。</p> <p>市内事業所において、積極的な外国人材の採用に取り組むなど、外国人の活躍する場の確保に努めます。</p> <p>障がいのある人が自分らしく生活を送るために、働きたいという希望に応え、一人ひとりの能力や個性に合わせた就労支援を行います。</p> <p>誰もが活躍できる地域社会を実現するため、スポーツに親しむことのできる環境を整備し、健康や生きがいづくりを推進します。</p>		
K P I	基準値	目標値
一般介護予防教室の参加実人数	368人 (R4)	400人 (R9)

(4) 女性が働きやすい職場環境の整備		
<p>積極的改善措置 (ポジティブ・アクション<sup>※19</sup>) の推進や多様な働き方 (労働時間の短縮等) の普及、ワークライフバランス<sup>※20</sup>の推進、職場でのハラスメント対策等について、事業所等への啓発を進めるとともに、関係機関と連携して働きかけを行います。</p>		
K P I	基準値	目標値
かがわ女性キラサポ宣言 <sup>※21</sup> に登録している市内事業所数	32事業所 (R4)	42事業所 (R9)

※17 健康な状態と要介護状態の中間に位置し、身体的機能や認知機能の低下が見られる状態のこと。

※18 健康上の問題がない状態で日常生活を送れる期間のこと。

※19 社会的・構造的な差別によって不利益を被っている者に対して、一定の範囲で特別の機会を提供することなどにより、実質的な機会均等を実現することを目的として講じる暫定的な措置のこと。

※20 仕事と生活の調和のとれた働き方のこと。

※21 働きたい女性が安心して働きつづけることができる環境づくりを通して、女性が活躍し、発展する香川をつくるための第一歩として、女性活躍推進への取組を前向きに考えている企業などに、その内容を登録してもらうもの。

(5) 結婚を希望する男女を応援する環境づくりの推進

若者の結婚に対する意識を高めるとともに、かがわ縁結び支援センターへの入会を促進するなど、男女の出会いの機会を増やすための取組に努めます。

また、独身男女が結婚や家庭生活について前向きに考えることができる情報の提供や、結婚を希望する男女を応援する気運づくりに努めます。

K P I	基準値	目標値
かがわ縁結び支援センターの登録者数	51人 (R4)	60人 (R9)

## 基本目標 3 新たな交流を生むまちづくり

文化、芸術、自然、食など、独自の地域資源を活用した積極的な情報発信を行うとともに、おもてなしの心を持った誘客活動により交流人口を拡大します。

本市への移住・定住を促進するための取組を香川県や近隣自治体等と連携して進めるとともに、市内小中学校、高等学校及び大学等との連携を強化して、地域課題を解決していきます。

数値目標	基準値	目標値
観光客数※22	117万人（R4）	160万人（R9）

### 【施策の基本的な方向】

（1）観光・交流人口の拡大
（2）関係人口の創出
（3）学校との連携
（4）移住希望者に向けての情報発信及びフォロー

### 【具体的な施策と重要業績評価指標（KPI）】

（1）観光・交流人口※23の拡大
<p>ホームページやフェイスブック・ツイッターをはじめとしたSNS※24等を活用し、全国に向けた情報発信を積極的に行うとともに、観光客が必要とする無料Wi-Fiスポットの拡大を図ります。</p> <p>また、本市の観光名所や特産品を全国や海外に向けてPRするとともに、スマートICの整備によるアクセス性の向上や新たな道の駅をはじめとした観光拠点の整備により、更なる誘客を図ります。</p> <p>さらに、本市の魅力を高める活動にまちぐるみで取り組むとともに、その魅力をより効果的に伝えるための情報伝達力の強化を図ります。</p>

※22 本市の観光地点及び行祭事・イベントに訪れたのべ人数。

※23 外部からある地域に何らかの目的で訪れる人口。ここでいう訪問の理由とは、観光、通勤・通学、ショッピング、レジャー、スポーツ、アミューズメントなど幅広い訪問動機を含み、特定の内容に限定する必要はないが、大きくは観光目的かビジネス目的で訪れる者に分けることができる。

※24 ソーシャルネットワーキングサービスの略。共通の趣味を持つ人達との交流を目的としたサービスの総称のこと。

訪れた観光客等が周遊しやすいルートを確保し、滞在型観光へとつなげるとともに、市民にとっても新たな人の流れを生み出し、ふるさと再発見、魅力をより感じることで交流人口の増加を図ります。

市内の文化財、アニメコンテンツを地域の資源として活用し、外国人を含む市外からの観光・交流人口を増加させ、地域住民との交流の場を作ります。

K P I	基準値	目標値
道の駅（2か所 <sup>※25</sup> ）の総売上額	112,538 千円（R4）	150,000 千円（R9）

## （2）関係人口<sup>※26</sup>の創出

本市の魅力ある地域情報等を自発的に発信する「がんばれ観音寺応援隊」の拡充を図り、全国に向けて、本市の歴史、文化、自然環境、食などの宣伝活動を強化します。

また、関係団体と協働でシティプロモーションに取り組み、本市の魅力年全国に紹介するとともに、本市の知名度向上、イメージアップに繋がる活動を行います。

さらに、がんばれ観音寺応援寄附金（ふるさと納税）の増加に努め、寄附者に対して、本市の魅力を伝えながら関係性を深めていきます。

K P I	基準値	目標値
がんばれ観音寺応援隊の隊員数	230 人（R4）	250 人（R9）
ふるさと納税の寄附金額	1,591 百万円（R4）	2,100 百万円（R9）

※25 道の駅「ことひき」、「とよはま」

※26 移住した「定住人口」でもなく、観光に来た「交流人口」でもない、地域や地域の人々と多様に関わる人々のことを指す。

(3) 学校との連携		
<p>地域の持続可能性を高めるために、市内幼小中学校、高等学校及び大学等と連携して、多様化する地域課題を発見・認識・共有・解決していきます。</p> <p>また、空き家、商店街等のまちの中心部に市内幼小中学校、高等学校及び大学等の活動拠点となるサテライトキャンパス<sup>※27</sup>の誘致を図ります。</p>		
K P I	基準値	目標値
市内幼小中学校、高等学校及び大学等との連携事業数	22 事業 (R4)	24 事業 (R9)

(4) 移住希望者に向けての情報発信及びフォロー		
<p>ホームページやフェイスブック、ツイッターをはじめとしたSNS等、香川県と連携した移住ポータルサイトやオンライン移住相談などのデジタル活用により、全国の移住希望者に向けた情報発信を積極的に行います。</p> <p>また、首都圏で開催される移住・交流フェアへの出展やシティプロモーションなどにおいて、移住希望者に向けての情報提供や移住相談を実施するとともに、市役所窓口でのワンストップ対応による、きめ細かなサポートを行います。</p>		
K P I	基準値	目標値
転出者数に対する転入者数の割合	89.5% (R4)	100%以上 (R9)

※27 大学等の本部から離れた場所に設置されたキャンパスのこと。



## 基本目標 4 持続可能なまちづくり

持続可能なまちをつくるため、人と人とのネットワークを強化することにより、豊かなコミュニティの形成を図ります。また、都市・集落・コミュニティの機能を高めるとともに、集約拠点の機能強化や集約拠点間の連携強化、他市との広域連携の推進を図ることで効率的な市民サービスの提供に努めます。

数値目標	基準値	目標値
住宅の新築戸数	230戸（R4）	250戸（R9）

### 【施策の基本的な方向】

（1）周辺市町との連携
（2）地域コミュニティの活性化
（3）住民の住みやすさ向上
（4）情報提供と広聴広報活動の強化
（5）デジタル行政の推進

### 【具体的な施策と重要業績評価指標（KPI）】

（1）周辺市町との連携		
<p>三観広域行政組合を構成している三豊市や県境を越えたネットワークとして「四国まんなか交流協議会」を構成している徳島県三好市、愛媛県四国中央市などの周辺市町と広域的に連携をすることにより、地域の活性化を図ります。</p> <p>また、広域な周遊型の観光ルートの検討など、あらゆる分野において効率的で効果的な行政運営と、市民サービスの向上に向け事業に取り組みます。</p>		
KPI	基準値	目標値
広域連携事業数	3事業（R4）	15事業 （R5～R9 累計）

(2) 地域コミュニティの活性化		
<p>地域内・自治会内のより豊かなコミュニティを高めていきます。地域サロン<sup>※28</sup> 活動を通して、住民同士の交流を図り、地域の連帯感を高め、支え合う体制づくりを進めます。</p> <p>また、ボランティア団体やNPO法人などの活動の活性化と、地域おこし協力隊<sup>※29</sup> 制度を活用しながら、地域協働のまちづくりを進めます。</p> <p>また、地域課題を自ら解決できる人材を育成します。</p>		
K P I	基準値	目標値
NPO 法人などの市民活動団体（法人）数	15 団体（R4）	25 団体（R9）

(3) 住民の住みやすさ向上		
<p>のりあいバスについては、車両の更新や運行形態の見直しを定期的に行い、乗客の利便性の向上と安全で効率的な運行に努め、MaaS<sup>※30</sup> や最新技術を活用した交通の社会実装に向け、ICTを活用した移動の効率化や自動化・電動化された輸送システムの導入等、新たなニーズに対応した地域公共交通のあり方についての検討を進めます。また、JR 観音寺駅の整備やスマートICの整備により、地域における交通利便性の向上を図ります。</p> <p>空き家の有効活用を通して、集落機能の維持及び定住促進による地域活性化を図るため、「空き家バンク制度」「空き家リフォーム事業補助金」等の活用促進や、新たな支援制度を検討することにより、移住定住の取組を強化します。また、周辺的生活環境に悪影響を及ぼす空家等については適切な管理を所有者等に促していきます。</p> <p>また、医療系学校の開設に合わせ、JR 豊浜駅周辺の整備についての検討を進めるなど、魅力的な市街地づくりに取り組みます。</p>		
K P I	基準値	目標値
のりあいバス利用者数	159 人/日（R4）	250 人/日（R9）

※28 地域を拠点に、住民同士が協働で企画をし、内容を決め、運営していく楽しい仲間づくりの活動。

※29 地方自治体が都市住民を受け入れ、地域おこし協力隊員として委嘱し、一定期間以上、農林漁業の応援や水源保全監視活動、観光交流の促進、住民の生活支援などの各種の地域協力活動に従事してもらいながら、当該地域への定住と定着を図る取組のこと。

※30 MaaS（マース：Mobility as a Service）とは、地域住民や旅行者一人一人のトリップ単位での移動ニーズに対応して、複数の公共交通やそれ以外の移動サービスを最適に組み合わせで検索・予約・決済等を一括で行うサービスのこと。

空き家バンクの利用（成約）件数	20件（R4）	25件（R9）
-----------------	---------	---------

（４）情報提供と広聴広報活動の強化		
<p>市政への提言や要望などを行政サービスへ反映するため、広聴活動を推進します。</p> <p>あらゆる媒体を活用した広報活動を推進し、情報発信力の強化に努め、市の取組をPRしていきます。</p> <p>また、市民、観光客が自発的に本市の魅力を発信するように、SNS等を活用して観光情報等の提供に努めます。</p>		
K P I	基準値	目標値
市公式 Facebook のフォロワー数	3,295 人（R4）	3,500 人（R9）
市公式 X(エックス)のフォロワー数	5,895 人（R4）	7,000 人（R9）
市公式 Instagram のフォロワー数	2,145 人（R4）	2,500 人（R9）
市公式 LINE の登録者数	5,697 人（R4）	15,000 人（R9）

（５）デジタル行政の推進		
<p>デジタル社会に対応するため、情報通信基盤の有効活用や電子自治体を推進するとともに、各種申請のオンライン化やマイナンバーカードを活用した市民サービスの向上に向けた、ICTのさらなる活用を検討します。</p> <p>また、スマートフォンに不慣れな高齢者向けにスマートフォン教室を実施するなど、デジタルデバイド<sup>※31</sup>の解消に向けて取り組みます。</p>		
K P I	基準値	目標値
オンライン化した行政手続数	19 件（R4）	52 件（R9）
高齢者向けスマートフォン教室の参加者数	207 人（R4）	1,000 人（R5～R9）

※31 インターネットやコンピューターを使える人と使えない人との間に生じる情報格差のこと。

【参考】数値目標・K P I の出典元または担当課	
基本目標1 活力と魅力あるしごとづくり	
就業者数（非正規、外国人も含む）	国勢調査
（1）就職説明会の来場者数	商工観光課
（1）認定新規就農者数	農林水産課
（1）森林整備面積	農林水産課
（2）利子補給制度の利用事業所数	商工観光課
（2）企業等誘致数	商工観光課
（2）製造品出荷額等（製造業全体）	地域経済分析システム（RESAS）
（2）創業者支援制度の利用者数（累計）	商工観光課
（3）製造品出荷額等（食料品製造業）	地域経済分析システム（RESAS）
（3）「観音寺ブランド」認証の産品数（累計）	農林水産課
（3）電子地域通貨（銭形Kマネー）の決済額	商工観光課
基本目標2 誰もがいきいきと暮らし続けられるまちづくり	
合計特殊出生率	人口動態統計特殊報告（厚生労働省）
子育てしやすいまちだと思ふ人の割合	子育て支援課
（1）授業でP C・タブレットなどのICT 機器をほぼ毎日利用した児童の割合（小学校）	学校教育課
（1）授業でP C・タブレットなどのICT 機器をほぼ毎日利用した生徒の割合（中学校）	学校教育課
（1）市内小学校の地域学校協働本部設置率	学校教育課
（2）出生者数	市民課（住民基本台帳より取得。）
（2）子育て支援センターの利用人数	子育て支援課
（3）一般介護予防教室の参加実人数	高齢介護課
（4）かがわ女性キラサポ宣言に登録している市内事業所数	人権課
（5）かがわ縁結び支援センターの登録者数	ふるさと活力創生課

基本目標3 新たな交流を生むまちづくり	
観光客数	商工観光課
(1) 道の駅(2か所)の総売上額	商工観光課
(2) がんばれ観音寺応援隊の隊員数	ふるさと活力創生課
(2) ふるさと納税の寄附金額	ふるさと活力創生課
(3) 市内幼小中学校、高等学校及び大学等との連携事業数	学校教育課、ふるさと活力創生課
(4) 転出者数に対する転入者数の割合	市民課(住民基本台帳より取得。)
基本目標4 持続可能なまちづくり	
住宅の新築戸数	税務課
(1) 広域連携事業数	ふるさと活力創生課
(2) NPO 法人などの市民活動団体(法人)数	地域支援課
(3) のりあいバス利用者数	地域支援課
(3) 空き家バンクの利用(成約)件数	ふるさと活力創生課
(4) 市公式 Facebook のフォロワー数	ふるさと活力創生課
(4) 市公式 X (エックス) のフォロワー数	秘書課
(4) 市公式 Instagram のフォロワー数	ふるさと活力創生課
(4) 市公式 LINE の登録者数	企画課
(5) オンライン化した行政手続数	企画課
(5) 高齢者向けスマートフォン教室の参加者数	企画課